**Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края**

**ТИПОВАЯ ПРОГРАММА**

**«Нулевой травматизм»**

**г. Чита**

**2018 год**

УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края

от «27» февраля 2018 года № 378

**ТИПОВАЯ ПРОГРАММА**

**«Нулевой травматизм»**

**Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Цель программы | Обеспечение здоровых и безопасных условий труда работающих и как следствие улучшение финансово-экономического положения в организации (компании), в том числе повышения рейтинга конкурентно-способности в установленной сфере деятельности. |
| Задачи программы | 1. Улучшение условий труда работающих и организации охраны труда путем внедрения системы управления профессиональными рисками для предупреждения случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.  2. Повышение ответственности работников за собственную безопасность и безопасность других лиц при выполнении работ.  3. Совершенствование отношений в трудовых коллективах путем внедрения культуры безопасного поведения.  4. Повышение качества проведения обучения безопасным методам и приемам выполнения работ на рабочих местах.  5. Создание организационных условий для реализации программы. |
| Ожидаемые значения конечных результатов реализации программы | 1. Снижение количества больничных листов по временной утрате трудоспособности. 2. Соблюдение требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. 3. Улучшение морального и психологического климата в коллективе. 4. Исключение производственных травм. 5. Получение положительных характеристик и исключение предписаний от контрольных и надзорных органов. 6. Повышение производительности труда работающих. |

**1. Характеристика текущего состояния сферы реализации программы**

Основными показателями, характеризующими работодателя, любую компанию (организацию) и даже регион - являются показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. От того, какие условия труда для работников создаст работодатель и как он организует охрану труда зависят:

1. Здоровье работников;
2. Успешность компании - её рост как в экономическом плане (расширение производства, бизнеса, получение сверхприбыли и т.д.), так и в уровне рейтинга конкурентов;
3. Привлечение квалифицированных кадров, или их текучесть.

Неудовлетворительная организация охраны труда в организации (компании), влечет происшествия несчастных случаев и развитие вредных, или опасных условий труда, и как следствие приобретение профессиональных заболеваний работниками. Если посмотреть на эту проблему немного шире, то на уровне региона последствия от неудовлетворительной организации охраны труда в одной (каждой) организации (компании) зависит общая оценка региона, то есть это последствия, сформированные по отдельным событиям в общую картину:

1. Увеличение смертности трудоспособного населения;
2. Ухудшение здоровья населения, в том числе детородного возраста;
3. Увеличение страховых единовременных выплат и выплат на оплату больничных листов;
4. Отсутствие экономического роста;
5. Отсутствие стимулов для закрепления населения на территории;
6. Отток населения в более привлекательные регионы.

Производственный травматизм по количеству несчастных случаев с тяжелыми последствиями, произошедшими на производстве в Забайкальском крае в 2017 году, как и в 2016 году составил 44 несчастных случая с тяжелыми последствиями. Смертельный травматизм снизился на 4 несчастных случая по сравнению с 2016 годом. В результате плохой организации охраны труда в отельных организациях малого бизнеса, произошло увеличение с 17 до 23 тяжелых несчастных случаев.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **Количество несчастных случаев на производстве**  **с тяжелыми последствиями** | | | |
| **Всего** | **Групповых** | **Со смертельным исходом** | **Тяжелых** |
| **2016 г.** | 44 | 9 | 18 | 17 |
| **2017 г.** | 44 | 7 | 14 | 23 |

Общее количество пострадавших в 2017 году 48 человек, из них: 20 погибли (из них 6 человек в составе 7-х групповых случаев), 28 получили тяжелые травмы. В 2016 году общее количество пострадавших составило 54 человека, из которых 23 человека погибли (из них 5 человек в составе 9 групповых случаев) и 31 человек получили тяжелые травмы.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Период** | **Количество пострадавших, чел.** | |
| **Всего** | **Погибло** |
| **2016 г.** | 54 | 23 |
| **2017 г.** | 48 | 20 |

В структуре смертности населения Забайкальского края 40% составляют лица трудоспособного возраста, из них 78 % случаев смертей от предотвратимых причин, 15 % от развития новообразований, приобретенных в процессе трудовой деятельности и связанных с ней.

Сохраняется высокий уровень общей заболеваемости работающих, высокий удельный вес выхода на инвалидность трудоспособного населения.

В Забайкальском крае в 2016 году первичный выход на инвалидность трудоспособного населения составил 40,7 на 10 тысяч населения, в абсолютных цифрах 2598 человек, или 50,3% от общей численности. Всего в 2016 году было зарегистрировано 269 профессиональных заболеваний, за истекший период 2017 года уже выявлено 76 заболеваний у 59 человек, всего с января по ноябрь 2017 года 70 диагнозов были подтверждены врачами профпатологами по результатам повторных медосмотров.

Численность получателей страховых выплат по временной утрате трудоспособности в результате несчастных случаев, произошедших на производстве в 2016 году составила 1186 человек, в связи с профессиональным заболеванием 1342 человека. Расходы на оплату социальной и профессиональной реабилитации пострадавших в 2016 году составили 61 346,4 тыс. руб., пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составили 14 881,1 тыс. руб.

На улучшение условий труда 1-го работника в среднем в реальном секторе экономики Забайкальского края в год тратится 9000 рублей. А на компенсации по восстановлению здоровья на 1-го работника в среднем тратится от 15000 до 25000 рублей.

Соответственно по уровню социально-экономического развития среди 85 регионов России Забайкальский край занимает 71 место.

Следствием вышеуказанного, Забайкальский край сохраняет рост естественного оттока населения в другие регионы - за 8 месяцев 2017 года миграционная убыль составила 3711 человек и по сравнению с 8 месяцами 2016 года увеличилась на 23 % (3025 чел.). Таким образом, очевидно, что рынок труда Забайкальского края функционирует в условиях развивающегося дефицита численности трудоспособного населения.

Основными проблемами, на решение которых направлены мероприятия Типовой программы, являются:

1. Внедрение новой системы охраны труда в каждой организации Забайкальского края;
2. Улучшение условий труда работников в каждой организации Забайкальского края;
3. Предупреждение производственного травматизма в каждой организации Забайкальского края;
4. Предупреждение профессиональной заболеваемости в каждой организации Забайкальского края.

**2. Сроки и этапы реализации программы**

Реализация Типовой программы охватывает период с 2018 по 2020 годы. Типовая программа реализуется в два этапа - оценка производственных рисков; устранение производственных рисков, или их минимизация. Последовательность реализации программы определяется достижением целевых показателей мероприятий по снижению производственных рисков в организации (компании) в соответствии с внутренним графиком (планом).

1. **Описание рисков выполнения программы**

**и способов их минимизации**

[Риски](#P284) реализации утвержденной программы на основе Типовой программы и способы их минимизации представлены в таблице.

Таблица. Риски реализации Типовой программы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Риск | Последствия наступления | Способы минимизации |
| 1. Внешние риски | | |
| 1.1. Изменения федераль-ного и регионального законодательства, реализа-ция на федеральном и региональном уровне меро-приятий, влияющих на содержание, сроки и результаты реализации мероприятий программы | Невыполнение заявленных показателей реализации программы | Мониторинг изменений федерального и региональ-ного законодательства, реа-лизуемых на федеральном и местном уровне мер;  оперативная корректировка программы в соответствии с изменяемыми нормами законодательства на федеральном и региональном уровнях |
| 2. Внутренние риски | | |
| 2.1. Уменьшение объемов финансирования программы | Недостаточность средств для реализации мероприятий программы;  невыполнение заявленных показателей реализации программы | Определение приоритетов для первоочередного финан-сирования;  привлечение средств банков-ской системы кредитования на реализацию мероприятий по улучшению условий труда |
| 2.2. Низкая мотивация работников к достижению целевых значений показа-телей программы | Невыполнение заявленных показателей реализации программы | Создание инструментов мотивации работников к безопасному поведению на рабочих местах |
| 2.3. Недостаточная подгото-вка специалистов и (или) ответственного исполнителя | Невыполнение заявленных показателей реализации программы. Затягивание сроков реализации мероприятий | Своевременное повышение квалификации руководителей и специалистов по охране труда. |
| 2.4. Низкая мотивация специалистов, ответствен-ных за организацию охраны труда к повышению качества условий труда и культуры безопасного поведения работающих | Невыполнение заявленных показателей реализации программы;  затягивание сроков реализа-ции мероприятий | Разработка системы мер по стимулированию специали-стов, ответственных за организацию охраны труда к мотивации персонала по повышению культуры поведения на рабочих местах |

1. **Основные мероприятия программы**

**и последовательность их выполнения**

**I этап**

1. Оценка фактического состояния условий труда работающих и организации охраны труда в организации (компании):
   1. Проведение специальной оценки условий труда с целью выявления вредных и/или опасных производственных факторов производственной среды;
   2. Проведение анализа (за три последних года) несчастных случаев на производстве, полученных мелких травм работниками, больничных по временной нетрудоспособности работников, повторяющихся причин общих заболеваний работников, - с целью определения частоты производственных травм (в том числе мелких) и выявления возможных рисков;
   3. Проведение анализа и оценка безопасности работающего оборудования, машин, механизмов, инструментов и приспособлений, в том числе на их соответствие нормативной документации, сроков эксплуатации, заявленных производителем, соблюдение сроков технического обслуживания и получения допусков соответствующими органами для дальнейшей эксплуатации;
   4. Проведение осмотра и оценка состояния зданий, помещений, сооружений и прилегающей территории на соответствие строительным нормам, санитарно-гигиеническим нормам, нормам пожарной безопасности;
   5. Проведение проверки соблюдения сроков и порядка обучения по охране труда всего персонала организации (компании);
   6. Проведение анализа потребности и оценка обеспеченности работников средствами индивидуальной и коллективной защиты;
   7. Проведение ревизии локальной документации по охране труда на соответствие действующему законодательству.
2. Расчет финансовых затрат для выполнения мероприятий по результатам оценки фактического состояния условий труда работающих и организации охраны труда в организации (компании).
3. Планирование мероприятий по результатам расчета финансовых затрат, финансирование которых выстроено в последовательности расставленных приоритетов и срочности их выполнения для достижения целевых показателей в сроки, установленные Типовой программой.
4. Выполнение мероприятий в последовательности расставленных приоритетов и срочности их выполнения для достижения целевых показателей в сроки, установленные Типовой программой.

**II этап**

1. Устранение или минимизация производственных рисков в организации (компании):
   1. По результатам выполненных мероприятий, предусмотренных I этапом настоящего раздела программы, установленных причин и частоты происшествий несчастных случаев на производстве, получения мелких травм работниками и общих заболеваний, выполняются мероприятия:
      1. Незамедлительное устранение причин, которые привели к несчастным случаям на производстве, если они не были устранены сразу после происшествия, или по результатам выполненных мероприятий, предусмотренных I этапом настоящего раздела программы;
      2. Согласно установленных причин получения мелких травм работниками (порезы, ушибы и т.д.) и частоты их происшествий, необходимо устранить причины (замена инструмента, средств индивидуальной защиты, выставление дополнительных ограждений и т.д.), провести внеплановое обучение работников безопасным методам и приемам выполнения работ с обязательной проверкой знаний;
      3. По результатам анализа временной нетрудоспособности работников от общих заболеваний и определения часты нахождения их на больничном, с целью установления причин ослабленного состояния здоровья конкретных работников и возможных признаков профессиональных заболеваний, необходимо данных работников направить (за счет средств работодателя) на дополнительные медицинские обследования;
      4. Обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха работников осуществляется с учетом специфики деятельности организации (компании), по результатам медицинских осмотров работников и дополнительных медицинских обследований.
   2. Повышение ответственности работников за собственную безопасность и безопасность других лиц при выполнении работ:
      1. Разработка и утверждение локальных актов (приказов, распоряжений) организации (компании) об ответственности работников за безопасное поведение на рабочих местах и всех местах, где может находиться работник в процессе трудовой деятельности:
         1. В актах могут предусматриваться штрафные санкции за утаение полученных мелких травм, работу на неисправном оборудовании, не применение средств индивидуальной защиты, использование в работе предметов, приспособлений и инструментов кустарного изготовления, не предусмотренных технической документацией и т.д.;
         2. В актах могут предусматриваться меры поощрения работников за безопасный труд в течение определенного периода, за работу без травм и за своевременное сообщение о возможном риске получения травмы, в том числе другими лицами и т.д.;

*Кроме материального и финансового поощрения работников дополнительно рекомендуется использовать метод поощрения грамотами, благодарственными письмами руководства, размещение фото лучших на доску почета. Данный метод стимулирования работников зарекомендовал себя с давних времен советской эпохи и применяется и имеет успех в современных условиях.*

* 1. Совершенствование отношений в трудовых коллективах путем внедрения культуры безопасного поведения:
     1. Организация и проведение коллективных физкультурно-оздоровительных мероприятий, конкурсов и тренировок.

*Данный метод привлечения работников к подобным мероприятиям стимулирует к повышению культуры безопасного поведения на рабочих местах. При правильной организации процесса тренировок («Меры пожарной безопасности», «Отработка практических занятий по безопасному вождению автомобиля», «Устранение аварий» и т.д.), или конкурсов («Лучший по профессии», «Безопасный труд», «Работа без травм и ДТП» и т.д.), отрабатываются необходимые навыки поведения в нестандартных ситуациях, в том числе принятия самостоятельных решений, повышается ответственность и уровень самооценки работников, также приобретаются дополнительные знания. Организация и регулярное проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий улучшает здоровье и физическое состояние работников, стимулирует к отвыканию от вредных привычек, улучшает моральную и психологическую обстановку в коллективе*.

* + 1. Пропаганда безопасного поведения на рабочих местах и всех местах, где может находиться работник в процессе трудовой деятельности:
       1. Изготовление средств наглядной агитации (плакатов, буклетов, стендов, предупреждающих и информационных знаков) и размещение в общедоступных местах для постоянного ознакомления.

*Средства наглядной агитации (плакаты, стенды, буклеты) рекомендуется обновлять не реже одного раза в месяц, в том числе для привлечения внимания рекомендуется менять места размещения.*

* + - 1. Информационное оповещение работников о правилах безопасного поведения на рабочих местах при помощи аудио и видео аппаратуры.

*Получение дополнительной информации с помощью трансляции аудио и видео записей, стимулирующих работников к лучшему восприятию и запоминанию полученной информации при проведении инструктажей по охране труда, или при получении визуальной информации на стендах, плакатах и т.д., имеет положительный опыт применения во многих российских организациях и зарубежных компаниях, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации.*

* 1. Повышение качества проведения обучения безопасным методам и приемам выполнения работ на рабочих местах.

*При проведении инструктажа на рабочем месте, инструктирующий (обучающий) не должен допускать формального отношения к проведению инструктажа, демонстрации приемов безопасного выполнения работ и проверки знаний обучаемого!*

* + 1. Организация и проведения аудита обучения - проверка знаний работников сторонней организацией, аккредитованной в установленном порядке и имеющей лицензии на данный вид обучения;
    2. Организация и проведение Дней охраны труда - осуществление контроля за правильным выполнением работ с соблюдением требований безопасности и правильным применением средств индивидуальной защиты;

*Мероприятие проводится специалистами службы охраны труда, или специально созданной комиссией, - в определенные дни проводится обход рабочих мест (выборочно, или по графику) для детального визуального изучения - как работники выполняют требования безопасности в процессе производства. По результатам наблюдения выявляются работники, которым необходимо провести внеплановое обучение и проверку знаний по охране труда. Нарушители требований безопасности отстраняются от работы до проведения проверки знаний, работники, выполняющие работы с соблюдением требований безопасности поощряются по итогам года (месяца).*

1. **Перечень мероприятий, показателей конечных результатов**

**программы и плановые значения по годам**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование цели, задач, основных мероприятий,**  **мероприятий, целевых показателей** | | | | | | |
| **Цель** «Обеспечение здоровых и безопасных условий труда работающих и как следствие улучшение финансово-экономического положения в организации (компании), в том числе повышения рейтинга конкурентно-способности в установленной сфере деятельности» | | | | | | | |
| 1. | **Задача** «Улучшение условий труда работающих и организации охраны труда путем внедрения системы управления профессиональными рисками для предупреждения случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.» | | | | | | |
| 1.1. | **Основное мероприятие** «Оценка фактического состояния условий труда работающих и организации охраны труда в организации (компании)» | Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации (компании) | | | | | |
| 1.1.1. | **Мероприятие** «Проведение специальной оценки условий труда» | До 31.12.2018 года | | | | | |
| 1.1.2. | **Мероприятие** «Проведение анализа (за три года) несчастных случаев на производстве, полученных мелких травм работниками, больничных по временной нетрудо-способности работников» | Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации (компании) | | | | | |
| 1.1.3. | **Мероприятие** «Проведение анализа и оценка безопасности работающего оборудования, машин, механизмов, инструментов и приспособлений, в том числе на их соответствие нормативной документации, сроков эксплуатации, заявленных производителем, соблюдение сроков технического обслуживания и получения допусков соответствующими органами для дальнейшей эксплуатации» | Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации (компании) и в последствии постоянно | | | | | |
| 1.1.4. | **Мероприятие** «Проведение осмотра и оценка состояния зданий, помещений, сооружений и прилегающей территории на соответствие строительным нормам, санитарно-гигиеническим нормам, нормам пожарной безопасности» | Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации (компании) и в последствии постоянно | | | | | |
| 1.1.5. | **Мероприятие** «Проведение проверки соблюдения сроков и порядка обучения по охране труда всего персонала организации (компании)» | Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации (компании) и в последствии постоянно | | | | | |
| 1.1.6. | **Мероприятие** «Проведение анализа потребности и оценка обеспеченности работников средствами индивидуальной и коллективной защиты» | Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации (компании) и в последствии постоянно | | | | | |
| 1.1.7. | **Мероприятие** «Проведение ревизии локальной документации по охране труда на соответствие действующему законода-тельству» | Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации (компании) и в последствии постоянно | | | | | |
| 1.2. | **Основное мероприятие** «Устранение или минимизация производственных рисков в организации (компании)» | Реализуется постоянно | | | | | |
| 1.2.1. | **Мероприятие** «Незамедлительное устране-ние причин, которые привели к несчастным случаям на производстве» | Реализуется в один этап с момента установления причин | | | | | |
| 1.2.2. | **Мероприятие** «Устранение причин полу-чения мелких травм работниками» | Реализуется в один этап с момента установления причин и в последствии постоянно | | | | | |
| 1.2.3. | **Мероприятие** «Внеплановое обучение работников безопасным методам и приемам выполнения работ с обязательной проверкой знаний» | Реализуется в один этап с момента установления и устранения причин | | | | | |
| 1.2.4. | **Мероприятие** «Проведение дополнитель-ных медицинских обследований работников» | Реализуется в один этап с момента установления частоты заболеваний конкретных работников | | | | | |
| 1.2.5. | **Мероприятие** «Обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха работников» | Реализуется в один этап с последующим постоянным контролем за соблюдением режима труда и отдыха работниками | | | | | |
| 1.2.6. | **Мероприятие** «Разработка и утверждение локальных актов (приказов, распоряжений) организации (компании) об ответственности работников за безопасное поведение на рабочих местах и всех местах, где может находиться работник в процессе трудовой деятельности» | Реализуется в один этап и в последствии постоянно | | | | | |
| 1.2.7. | **Мероприятие** «Организация и проведение коллективных физкультурно-оздоровите-льных мероприятий, конкурсов и тренировок» | Реализуется в один этап и в последствии постоянно | | | | | |
| 1.2.8. | **Мероприятие** «Изготовление средств наглядной агитации (плакатов, буклетов, стендов, предупреждающих и информаци-онных знаков) и размещение в обще-доступных местах для постоянного ознакомления» | Реализуется в один этап и в последствии постоянно | | | | | |
| 1.2.9. | **Мероприятие** «Информационное оповеще-ние работников о правилах безопасного поведения на рабочих местах при помощи аудио и видео аппаратуры» | Реализуется в один этап и в последствии постоянно | | | | | |
| 1.2.10. | **Мероприятие** «Организация и проведения аудита обучения - проверка знаний работников сторонней организацией, аккредитованной в установленном порядке и имеющей лицензии на данный вид обучения» | Реализуется в один этап и в последствии постоянно по отдельному графику | | | | | |
| 1.2.11. | **Мероприятие** «Организация и проведение Дней охраны труда - осуществление контроля за правильным выполнением работ с соблюдением требований безопасности и правильным применением средств индивидуальной защиты» | Реализуется в один этап и в последствии постоянно по отдельному графику | | | | | |
| **№** | **Наименование целевых показателей** | **Ед.изм.** | **Годы** | | | | |
| **2018** | | **2019** | | **2020** |
| П-1 | **Показатель** «Выявленные/устраненные риски» | Ед. | ?/? | ?/? | | 0/0 | |
| П-2 | **Показатель** «Улучшение условий труда работников» | % работников, которым улучшены условия труда | 80 % | 90 % | | 100 % | |
| П-3 | **Показатель** «Количество травм, в том числе мелких, полученных в процессе производства» | Случаев | До 5 | 2 | | 0 | |
| П-4 | **Показатель** «Количество несчастных случаев на производстве» (тяжелые и смертельные) | Случаев | 0 | 0 | | 0 | |
| П-5 | **Показатель** «Количество листков времен-ной нетрудоспособности работников по общим заболеваниям» | Шт. | 3 | 1 | | 0 | |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_